



# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru administrație publică

Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări

Nr. XXX /272/2019

Nr. XIX /186/2019

### RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale**

**(L393/2019)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, prin adresa nr. **L393/2019** din data de 04.09.2019, **Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** au fost sesizate de Biroul Permanent al Senatului în vederea întocmirii unui raport comun **asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale (L393/2019)**, inițiatori: Alexandrescu Vlad-Tudor - senator USR; Coliban Allen - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Lungu Dan - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Presadă Florina-Raluca - senator USR; Wiener Adrian - senator USR; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Cosma (Abu-Amra) Lavinia-Corina - deputat USR; Dan Nicușor Daniel - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Drulă Cătălin - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ghinea Cristian - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Lupescu Dumitru - deputat USR; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Prisnel Adrian-Claudiu - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR. deputat PMP.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, în sensul ca alegerea primarilor să se realizeze în două tururi de scrutin.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

**Consiliul Economic și Social** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, în vigoare, din partea inițiatorilor, doamna senator Florina Presadă, din partea Autorității Electorale Permanente domnul Constantin-Florin Mitulețu-Buică – președinte și domnul Zsombor Vajda- vicepreședinte.

În ședința din 08 octombrie 2019, membrii Comisiei pentru administrație publică, împreună cu membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**, din următorul considerent:

În România au fost utilizate succesiv ambele sisteme de vot. Ambele prezintă avantaje și dezavantaje. Astfel, se poate afirma că sistemul cu un singur tur de scrutin implică o scădere a costurilor de organizare a alegerilor, dar și o mai mare disipare a voturilor alegătorilor între candidați, în timp ce sistemul cu două tururi de scrutin presupune costuri mai ridicate, dar oferă posibilitatea alegătorilor al căror candidat nu s-a clasat pe unul dintre primele două locuri să se reorienteze, dacă doresc, pentru unul dintre cei doi candidați rămași în cursă. Apreciem că nu există argumente hotărâtoare în favoarea unuia sau altuia dintre sistemele sus enunțate.

Însă, în condițiile în care alegerile pentru autoritățile administrației publice locale vor avea loc în luna iunie 2020, semnalăm incidența în cauză a principiului stabilității legii electorale menționat în cadrul „Codului bunelor practici în materie electorală” potrivit căruia elementele fundamentale ale dreptului electoral și, în special, sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și delimitarea circumscripțiilor electorale, nu ar trebui să poată fi amendate cu mai puțin de un an înainte de alegeri. În cadrul documentului amintit se menționează faptul că stabilitatea dreptului este un element important al credibilității procesului electoral, iar modificarea frecventă a normelor și caracterul lor complex pot dezorienta alegătorul, precizându-se că trebuie evitată nu atât modificarea în sine a sistemelor de scrutin, ci modificarea lor frecventă sau cu mai puțin de un an înainte de alegeri.

În cadrul Deciziei nr. 334 din 26 iunie 2013, Curtea Constituțională enumeră excepțiile acceptabile de la „regula de un an”, arătând că „pot fi acceptate excepții de la regulă, de exemplu, dacă este necesar să fie remediate pe cale legislativă probleme neprevăzute, sau pentru a rectifica legislația electorală, acolo unde aceasta ar aduce atingere drepturilor recunoscute la nivel internațional”. Apreciem că prezenta propunere legislativă nu vizează una dintre aceste situații.

Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, Senatul este Prima Cameră sesizată.

**Președinte,**

**Senator Florin CÂRCIUMARU**

**Președinte,**

**Senator Șerbăn NICOLAE**

**Secretar,**

**Senator Eugen DOGARIU**

**Secretar,**

**Senator Adrian-Nicolae DIACONU**